

Số: /TTr-UBND

Phú Yên, ngày tháng năm 2024

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố doi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Phú Yên

Kính gửi: HĐND tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố doi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Phú Yên, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 10/7/2020, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, buôn, khu phố doi dư do sắp xếp tổ chức bộ máy, sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 trên địa bàn tỉnh Phú Yên. Từ tháng 7/2020 đến tháng 12/2023, trên địa bàn tỉnh đã giải quyết chính sách theo Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND cho 363 người, tổng cộng kinh phí thực hiện là 4.513.404.203 đồng. Việc thực hiện chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố doi dư do sắp xếp tổ chức bộ máy, sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 được thực hiện đúng quy định góp phần cơ cấu lại đội ngũ, sàng lọc, nâng cao chất lượng và trách nhiệm thực thi công vụ của cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cơ sở. Cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách thấy rõ trách nhiệm của mình đối với công việc, thường xuyên tu dưỡng đạo đức, nâng cao tinh thần trách nhiệm, trau dồi nghiệp vụ để nâng cao trình độ chuyên môn trong giải quyết công việc.

Việc thực hiện chính sách theo Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND vừa được xem là giải quyết khó khăn, hỗ trợ, động viên, vừa góp phần nâng cao chất lượng và trách nhiệm thực thi công vụ của đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách. Qua quá trình triển khai thực hiện, đến nay, đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố được bố trí đúng số lượng quy định, chất lượng được nâng lên rõ rệt; bộ máy cấp xã được tinh gọn, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

Hiện nay, các đối tượng thụ hưởng chính sách theo Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND đã được giải quyết xong, tuy nhiên, hiện nay trên địa bàn tỉnh đang tiếp tục triển khai sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025. Ngày 12/7/2023, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030, tại khoản 3 Điều 12 quy định “*Ngoài các chế độ, chính sách quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này, trên cơ sở cân đối ngân sách địa phương, UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn*”.

Do đó, cần thiết ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh để tiếp tục thực hiện chính sách hỗ trợ đối với các đối tượng dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Giải quyết khó khăn, hỗ trợ, động viên cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố dôi dư phải thôi việc do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

a) Ban hành quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh.

b) Thể hiện sự quan tâm, động viên đối với các đối tượng dôi dư khi thôi việc, đồng thời đảm bảo tính pháp lý, kịp thời trong thực hiện chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố.

c) Ban hành văn bản quy phạm pháp luật làm căn cứ pháp lý để các địa phương tổ chức thực hiện đúng theo quy định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030, Sở Nội vụ tham mưu UBND tỉnh lập hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Phú Yên, gửi lấy ý kiến góp ý của các Bộ: Tài chính, Nội vụ, Tư pháp, Lao động - Thương binh và xã hội; tổ chức lấy ý kiến góp ý của Ủy ban MTTQVN tỉnh; các sở, ban, ngành liên quan; UBND các huyện, thị xã, thành phố; các đối tượng chịu tác động trực tiếp của Nghị quyết và đăng toàn văn Dự thảo để lấy ý kiến của các tổ chức, cá nhân trên cổng thông tin điện tử tỉnh; tổng hợp tiếp thu ý kiến, chỉnh sửa và gửi lấy ý kiến thành viên UBND tỉnh.

Thực hiện Nghị quyết số 160/NQ-UBND ngày 04/5/2024 của UBND tỉnh về nội dung trình xin ý kiến thành viên UBND tỉnh; Sở Nội vụ hoàn chỉnh hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết trình UBND tỉnh.

UBND tỉnh tổng kết thực hiện Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, buôn, khu phố dôi dư do sắp xếp tổ chức bộ máy, sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Phú Yên (Báo cáo số 93/BC-UBND ngày 04/5/2024 của UBND tỉnh).

UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết (Tờ trình số 62/TTr-UBND ngày 04/5/2024 của UBND tỉnh).

Thường trực HĐND tỉnh thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết như đề nghị của UBND tỉnh (Công văn số 120/HĐND-KTNS ngày 13/5/2024 của Thường trực HĐND tỉnh).

UBND tỉnh phân công Sở Nội vụ là cơ quan chủ trì soạn thảo, xây dựng dự thảo Nghị quyết (Công văn số 2827/UBND-NC ngày 14/5/2024).

Sở Nội vụ - Cơ quan chủ trì soạn thảo lập hồ sơ dự thảo Nghị quyết và gửi văn bản lấy ý kiến phản biện của Ủy ban MTTQVN tỉnh; ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành liên quan; UBND các huyện, thị xã, thành phố và các đối tượng chịu tác động trực tiếp của Nghị quyết; đăng toàn văn Dự thảo trên cổng thông tin điện tử tỉnh. Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến phản biện, ý kiến góp ý, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết và gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết (Báo cáo số /STP-XDKT&TDTHPL ngày / /2024 của Sở Tư pháp).

Cơ quan chủ trì soạn thảo báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết (Báo cáo số /BC-SNV ngày / /2024).

Cơ quan chủ trì soạn thảo trình UBND tỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết (Tờ trình số /TTr-SNV ngày / /2024 của Sở Nội vụ).

Lấy ý kiến thành viên UBND tỉnh, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết, báo cáo Ban Cán sự đảng UBND tỉnh trình Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy (Công văn số /BCSD ngày / /2024 của Ban Cán sự đảng UBND tỉnh).

Ban Thường vụ Tỉnh ủy có ý kiến hồ sơ dự thảo Nghị quyết (Công văn số /TU ngày / /2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy).

UBND tỉnh hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, trình HĐND tỉnh khóa VIII, Kỳ họp thường lệ giữa năm 2024 (Tờ trình số /TTr-UBND ngày / /2024 của UBND tỉnh).

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm có 06 điều, gồm:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Đối tượng được hỗ trợ và đối tượng không được hỗ trợ

Điều 4. Mức hỗ trợ và thời gian hỗ trợ

Điều 5. Nguồn kinh phí

Điều 6. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Nội dung cơ bản: *Có dự thảo Nghị quyết kèm theo.*

V. KINH PHÍ THỰC HIỆN

Kinh phí giải quyết chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 thực hiện từ nguồn ngân sách tỉnh. Mức hỗ trợ tại Điều 4 dự thảo Nghị quyết quy định một mức tiền cụ thể để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế khi chính sách cải cách tiền lương có hiệu lực theo Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10/11/2023 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 “*Từ ngày 01 tháng 7 năm 2024, thực hiện cải cách tổng thể chính sách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21 tháng 5 năm 2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa*” và đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của tỉnh theo ý kiến của Bộ Tài chính tại Công văn số 3004/BTC-NSNN ngày 25/3/2024 về tham gia ý kiến đối với đề nghị xây dựng các Nghị quyết của HĐND tỉnh Phú Yên: *đề nghị UBND tỉnh Phú Yên tự rà soát dự thảo Nghị quyết đảm bảo thực hiện theo tinh thần Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Ban chấp hành Trung ương và trình HĐND tỉnh quyết định từ nguồn ngân sách địa phương đảm bảo, ngân sách trung ương không hỗ trợ.*

Kinh phí tạm tính như sau:

- Dự kiến số lượng cán bộ, công chức cấp xã dôi dư khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh là **80 người**. Các đối tượng này sẽ được UBND cấp huyện sắp xếp theo phương án phù hợp hoặc giải quyết cho nghỉ theo các chế độ, chính sách quy định hiện hành. Qua khảo sát, đa số cán bộ, công chức cấp xã dôi dư có mức lương và phụ cấp còn thấp (bình quân là khoảng 6.000.000đ/người/tháng) do đa số đối tượng dôi dư có chuyên ngành đào tạo không phù hợp với chức danh công việc theo quy định hiện hành hoặc không đủ điều kiện để đào tạo, bồi dưỡng đạt tiêu chuẩn về trình độ chuyên môn theo chức danh công việc. Dự kiến kinh phí:

$$80 \text{ người} \times 18.000.000 \text{ đồng} = 1.440.000.000 \text{ đồng}$$

- Dự kiến số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố dôi dư khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh là **40 người**. Bình quân mức phụ cấp người hoạt động không chuyên trách là 1,5 lần mức lương cơ sở (2.700.000 đồng)/tháng. Thời gian công tác người hoạt động không chuyên trách bình quân khoảng 12 năm. Dự kiến kinh phí:

$$40 \text{ người} \times 2.700.000 \times 12 \text{ năm} = 1.296.000.000 \text{ đồng}$$

$$\text{Tổng cộng kinh phí: } 1.440.000.000\text{đ} + 1.296.000.000\text{đ} = \mathbf{2.736.000.000 \text{ đồng}}$$

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH HĐND TỈNH XEM XÉT THÔNG QUA

Thời gian dự kiến trình thông qua Nghị quyết vào kỳ họp thường lệ giữa năm 2024 HĐND tỉnh Phú Yên khóa VIII.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố đôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Phú Yên.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT. UBND tỉnh;
- CVP, các PVP UBND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính;
- Lưu: VT, TH, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Tạ Anh Tuấn